杭州市西湖区应急管理局

关于杭州市西湖区应急管理“十四五”规划

（征求意见稿）起草说明

一、起草背景

根据《应急管理部关于做好“十四五”应急管理领域专项规划编制工作的通知》（应急函〔2019〕179号）和《浙江省“十四五”规划编制工作方案》（浙发改规划〔2019〕233号）要求。落实应急管理部工作任务，结合我区深入推进应急管理各项工作要求，为进一步深化我区应急管理事业的发展方向，加强安全生产与应急管理工作，根据上级的要求，开展应急管理“十四五”规划的编制工作。

二、起草依据

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》等法规、规章及规范性文件，结合西湖区实际情况，我局起草了《杭州市西湖区应急管理“十四五”规划（征求意见稿）》。

三、主要内容

（一）现状与形势

全区的应急管理工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述，在区委区政府的领导下，完成了机构改革任务，逐步理顺了各部门责任，明确了镇街的应急管理职能，加强应急管理体系建设，使各类生产安全事故起数和死亡人数持续下降，安全生产形势持续好转，自然灾害防治工作有序推进，实现了应急管理工作的良好开端。总结了“十三五”期间我区应急管理取得的成绩，以及“十四五”期间面临的挑战与机遇，为“十四五”期间的规划发展奠定了良好的基础。

（二）指导思想和总体目标

1、指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对积极推进应急管理体系和能力现代化作出的重要指示，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，紧紧围绕坚决遏制事故、固本质、强智控、提素养，勇于创新、大胆实践、有力推动，科学构建专业化、规范化的应急管理系统，实现集安全生产、防灾减灾与应急救援于一体、与区域社会治理现代化相适应的公共安全管理体系和能力现代化，成为平安中国的示范区。

2、总体目标：到2025年，实现应急管理体系“四个100%，四个精准”，使我区生产安全事故起数、死亡人数这两大关键指标同比2020年下降35%，亿元GDP生产安全事故死亡率从2020年的0.003下降到2025年的0.002。这与省、杭州市的要求相匹配。分别在安全生产方面、防灾减灾方面、应急救援方面提出了具体的要求。

（三）主要任务

根据省应急厅和市应急局的规划内容，我们结合实际的提出了“十四五”期间应该作的几大任务：安全生产责任体系要权责分明、应急管理责任体系要综合立体、减灾防灾体系要专业有序、综合监管体系要规范有效、数字科技体系要做成全市示范、应急预案体系要健全。

（四）重点工程

应急管理教育培训是重要的手段，应该作为深化工程来做，以全面提升全区的公民安全素养。在事故灾害风险过程管理过程中，重点强调安全风险智慧监测的系统化、体系化，而不是碎片化、孤岛化。针对国家要求做自然灾害风险普查的重要性，提出自然灾害综合风险普查工程，同时结合实际，提出避灾安置场所规范建设工程和应急救援保障装备建设工程等七大工程，全力开展应急管理工作，为平安西湖建设保驾护航。

（五）保障措施

为了保障“十四五”规划的顺利实施，建立完整的延伸至基层的安全生产体制,做到安全生产“处处有人管、事事有人管、时时有人管”。全区各级各部门各单位要强化安全生产工作“红线”意识和底线思维。要求各乡镇完善基层安全监管体制、强化宣传保障规划实行、严格考核确保规划实施、提升全区灾害防御能力。以保障我区应急管理十四五规划的全面实施，更好地营造平安西湖的良好局面。