杭州市西湖区应急管理“十四五”规划

（征求意见稿）

二O二一年四月

目 录

[一、形势分析 3](#_Toc71183203)

[（一）取得的成效 3](#_Toc71183204)

[（二）挑战 6](#_Toc71183205)

[（三）机遇 8](#_Toc71183207)

[二、指导思想和总体目标 9](#_Toc71183208)

[（一）指导思想 9](#_Toc71183209)

[（二）基本原则 10](#_Toc71183210)

[（二）总体目标 10](#_Toc71183211)

[三、主要任务 13](#_Toc71183212)

[（一）健全应急管理责任体系，提升综合统筹能力 13](#_Toc71183213)

[（二）构建灾害风险防范体系，提升智慧防控能力 14](#_Toc71183214)

[（三）完善有效的综合监管体系，提升应急管理能力 18](#_Toc71183215)

[（四）推进数字应急科技体系，提升安全运行水平 19](#_Toc71183216)

[（五）强化应急救援能力体系，提高应急处置成效 21](#_Toc71183217)

[（六）积极完善减灾救灾体系，提升应急保障能力 22](#_Toc71183218)

[（七）建立并完善应急共治体系，全面提升全民应急能力 23](#_Toc71183219)

[四、重点项目 25](#_Toc71183220)

[（一）应急管理教育培训深化工程 25](#_Toc71183221)

[（二）城市安全数字赋能监测工程 26](#_Toc71183222)

[（三）事故灾害综合风险普查工程 26](#_Toc71183223)

[（四）避灾安置场所规范建设工程 27](#_Toc71183224)

[（五）应急救援保障装备建设工程 29](#_Toc71183225)

[（六）安全执法规范化与提升工程 29](#_Toc71183226)

[（七）镇（街）应急管理组织建设工程 30](#_Toc71183227)

[五、保障措施 31](#_Toc71183228)

[（一）强化应急管理组织领导 31](#_Toc71183229)

[（二）强化应急管理要素保障 32](#_Toc71183230)

[（三）强化考核确保规划实施 32](#_Toc71183231)

[（四）强化监督评估考核机制 33](#_Toc71183232)

“十四五”（2021-2025 年）是西湖区开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，也是疫情防控取得决定性胜利、经济社会发展秩序加快恢复的重要时期。现依据《杭州市西湖区（之江国家旅游度假区）国民经济和社会发展第十四个五年规划和二O三五年远景目标纲要》、《杭州市应急管理“十四五”规划》以及相关法律法规，制定本规划。

一、形势分析

**（一）取得的成效**

“十三五”期间，全区安全生产形势明显持续向好，自然灾害防治工作有序推进，为平安西湖奠定了良好的基础。

**1、全面落实应急管理责任体系工作**

认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步明确“党政同责、一岗双责、齐抓共管”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则。建立安全生产“1+X”组织责任体系，完善了“1+13”专业安全生产委员会制度。明确重点监管危险化学品的从业单位、“三场所三企业”、建筑工地等高风险单位的安全责任。层层压实安全生产责任,签订安全生产责任书，切实将安全生产责任具体落实到个人。进一步完善安全生产责任制考核体系，切实发挥平安考核、综合考评对安全生产的牵引作用，营造“热起来、干起来、比起来”的浓厚氛围，借势借力推动安全生产各项工作落实到位。

**2、顺应组织变革明确部门职责要求**

2019年1月，区应急管理局正式挂牌成立，标志着西湖区的应急管理工作步入了新的阶段。同时对机构设置进行调整，明确部门职责，制定全区应急物资储备和应急救援装备规划，统筹全区应急救援力量建设，推进消防、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设，指导并推动社会应急救援力量建设。初步形成了统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。

**3、严格防范化解重大安全风险任务**

深入开展安全生产大检查，强化落实危险化学品安全监管,夯实工业企业安全生产基础性工作。对全区现有规上工业企业79家（其中使用危险化学品企业44家）、规下企业183家（其中使用危化品企业51家）、工业小微企业150家进行全面的排查，建立风险管控分布图，及时掌握事故风险变化状态。积极推进数字应急建设，依托危化品风险防控大数据平台，实现线上监测预警与线下靶向执法有效衔接。围绕“整体、智治”理念，推进安全生产、自然灾害风险防控和应急指挥平台建设，打造“一库一码一指数、一图一屏一键通”两大支撑体系，切实提升了全区风险在线监测防控能力和应急救援水平。

**4、不断提升全区自然灾害防治能力**

全区围绕预防安全生产事故、防汛防台、减灾救灾组织相关部门开展应急演练，切实提高处置突发事件的能力。加强区应急指挥平台的开发应用，加快健全完善应急救援联动机制。在梅汛期和抗台工作中，统筹全区防汛力量，积极应对，有效防御各类自然灾害，组建了一支规模20人的应急救援机动队伍，配备必要的救援装备，增强应急救援保障能力。同时高度关注地质灾害气象风险预报预警，加强重点时段的值班值守和安全防范，确保遇有突发情况时，能做到“拉得出、联得上、合得拢、处置好”。

**5、全面提升综合安全与应急保障能力**

开展“安全社区”创建。通过引入物联网技术，将科技兴安、智慧安监延伸到镇街、社区，全面夯实了全区安全生产基础。通过开展持续的安全生产标准化建设，督促企业提升安全生产水平及应对事故风险的能力，进一步发挥标准化评审工作在风险评估管控和事故预防中所起的作用。与此同时，积极开展应急队伍与可视化调度系统建设，成立了局直属救援队，加大救援队的专业装备配备率，强化专业技能培训，提升应急救援能力。

**6、应急安全文化建设宣传成效明显**

在全国防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月、国际减灾日等重要节点，积极开展形式多样的宣传教育，切实提升全民安全素养。强化宣传教育培训，持续加强企业员工安全生产三级教育培训力度，发放《安全生产领域改革发展的意见》和《安全生产法律法规汇编》读本，定期举办各类安全生产合格证培训班。抓好主题性宣传教育，深入开展安全生产月和安全生产万里行活动，按照国家“全面落实企业安全生产主体责任”的主题，强化宣传教育。在各镇街主要社区、车站码头、大型商场等人员密集场所设置应急知识与安全宣传灯箱，在180个村社设立安全宣传专栏橱窗，显要位置张贴标语、悬挂横幅。充分利用微信微博等新媒体开展线上宣传，定期在网络平台发布安全信息提示，与市民群众开展互动交流，提升了公众安全关注度和知晓率。

**（二）挑战**

1、国内外政治与经济形势的变化

当今世界形势变化给应急管理带来了压力。我国正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球新冠肺炎疫情大流行给应急管理带来了巨大变量，全区的安全生产和防灾减灾基础仍然薄弱，重点行业领域的高风险特征还没有根本改变，事故隐患大量存在的现状还没有根本改变，外部环境深刻复杂变化导致的新问题新风险又不断增加。夯实安全根基、提升安全生产总体水平仍面临严峻挑战。

**2、自然灾害突发易发的不可预见性增加**

在环境气候变化背景下，极端天气气候事件增多趋势明显，暴雨、洪涝、高温、低温冷冻等灾害形势严峻，山区村庄处于两山夹一溪状态，易发小流域山洪和地质灾害。同时，森林火灾会因气候的变化，容易进入易发和高发期，森林灭火形势严峻。自然灾害的突发性、异常性和不可预见性不断增加。

**3、城市风险管理难度加大**

随着城市高速工业化、新型城镇化的发展，旧城改造，农居点调整等因素变化较大。全区产业集聚，人口密集，景区节假日旅游风险叠加，各类承灾体暴露度、集中度、脆弱性大幅增加。城市的排水系统、建设项目、轨道交通等安全风险突出，故灾害致灾因素日趋多样，多灾种集聚和灾害链特征日益突出，城市安全管理面临愈加严峻的挑战。

**4、镇街的应急能力相对薄弱**

全区存在着基层应急管理组织不健全、专业人员缺乏等现象。应急管理机制不够完善, 职责分工不清晰，各方联动机制不够顺畅。应急救援队伍建设、专家队伍、应急救援装备等还存在短板，公众风险防范、自救互救意识和能力还较薄弱等问题依然比较突出。基层应急网格化建设存在瓶颈，基层应急监管力量偏弱。

**5、基层应急指挥体系尚未健全**

机构改革后，区应急管理局及各镇街面临大量新的工作职责和任务，但相应的人员、经费、装备离满足工作需要仍存在差距。如区应急管理局至今只从民政部门划转1人，镇街安监中队人员基本保持原状，还有部分安监中队人员被外单位抽调借用，导致监管力量被削弱。各镇街尚未设置专门的部门或专职人员，人员配备偏弱，处理重要应急事项的时间、效率和完成度得不到保证。同时，预案修订不够完善，目前没有专项经费委托第三方修订具体区域特色的应急预案。

**（三）机遇**

**1、党中央和国务院都非常重视应急管理工作**

习近平总书记关于安全和应急管理方面的系列讲话，为安全生产、防灾减灾、应急管理事业的发展指明了方向。全区各级政府积极贯彻与执行上级有关应急管理重要文件精神，使应急管理工作得到了新的提升，在各级领导的重视和关心下，给全区的安全生产、防灾减灾、应急救援工作带来了许多有利条件和发展机遇。

**2、现代化大城市的建设与发展**

杭州将建设成为和谐宜居、健康安全、富有活力的杭州特色现代化大都市，西湖作为一个主城区，应加快防灾减灾基础设施建设，提升城乡整体安全发展水平，以满足人民群众对平安美好生活的期待。充分运用现代化信息技术手段，使全区成为数字赋能城市治理的实践示范区。全区将建设更高水平的灾害防御应对体系，从而提升防灾减灾救灾能力。

**3、社会治理能力不断提高**

随着社会文明素质、安全意识和法治观念快速提升，安全发展的社会环境进一步优化，全区经济发展提质增效、产业结构优化升级、科技创新快速发展。这将加快淘汰落后工艺、技术、装备和产能，促进自然灾害预警能力进一步提升，“科技强安”战略的有效实施有利于降低安全风险，提高本质安全水平，促进经济社会的快速发展。

**4、数字应急的建设与技术支撑**

借助于全市应急体系大格局建设的有利时机和条件，我区应充分发挥应急能力领先的优势，做强做优城市大脑，努力成为数字赋能城市治理的实践范例，积极深化人工智能、5G等高科技手段集成应用，将极大促进应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平提升。

**5、调整适应新体制新要求**

应急管理部门机构改革完成后，要以创新的思路、改革的办法和有力的举措奋力破解新的难题，努力逐步厘清应急管理各职能部门之间的关系，逐步构建防灾、减灾、救灾、指挥、救援、监管、执法、保障等职能分工清晰、互为衔接的“大应急”管理格局，从而顺应实现新时代应急管理工作的需要。

# 二、指导思想和总体目标

## **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对积极推进应急管理体系和能力现代化作出的重要指示，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，紧紧围绕坚决遏制事故、固本质、强智控、提素养，勇于创新、大胆实践、有力推动，科学构建专业化、规范化的应急管理系统，实现集安全生产、防灾减灾与应急救援于一体、与区域社会治理现代化相适应的公共安全管理体系和能力现代化，成为平安中国的示范区。

**（二）基本原则**

**坚持党的领导原则。**全面加强党对应急管理工作的绝对领导，把党的领导贯穿到应急管理工作的各方面和全过程。明确政治方向，把党的政治优势、组织优势和社会主义集中力量办大事的体制优势转化为推进应急管理体系和能力现代化的强大动力和坚强保障。

**坚持生命至上原则。**以人民为中心的发展思想，把保护人民生命安全摆在首位，牢固树立安全发展理念，坚守“发展绝不能以牺牲人的生命为代价”这条不可逾越的红线，全面提升防范化解重大安全风险能力，使人民群众安全感更加有保障、更可持续。

**坚持精准管控原则。**坚持以预防为主、闭环管控、防抗救相结合，以精准闭环管控为核心，突出完善遏制重特大事故工作机制，健全灾害事故风险全链条风险防控机制，形成精准治理、数字赋能风险防控体系，全面提升重大风险防范化解能力。

**坚持共建共治原则**。健全完善依法行政制度体系，运用系统安全观的思维和方式，提高应急管理工作法治化、规范化水平。组织和引导社会各方力量参与应急管理工作，大力弘扬应急文化，构建应急管理共建共治共享的社会治理格局。

## **（二）总体目标**

强化安全生产事故风险防控能力，形成一套完善的安全生产与应急管理有效运行机制，坚决遏制较大以上事故的发生。实现规划引领、依法监管、源头治理，素养提升，强化本质安全理念，运用数字化安全风险管控系统，实行立体化监测和预警，及时消除事故隐患。实现防控和应急能力大提升，构建完善的“大安全、大应急、大减灾”基层应急管理体系。到2025年，实现应急管理体系“四个100%，四个精准”，使我区生产安全事故起数、死亡人数和经济损失三大指标同比2020年下降35%以上，亿元GDP生产安全事故死亡率从2020年的0.003下降到2025年的0.002。

**（三）分目标**

**——应急管理责任体系全面建成。**有效构建“大安全、大应急、大减灾”体系，应急管理组织指挥、机构设置、职能配置和协同机制更加健全，各职能部门责任体系更加清晰。应急管理基础设施、装备条件全面改善。各级应急管理机构工作条件达标率达到100%,应急管理主要业务信息化覆盖率达到100%，各镇（街道）应急管理机构规范化建设率达到100%。企业主要负责人培训100%覆盖，风险智能监测率达100%，危险化学品风险精准智控率达100%，企业“特种作业人员安全码”的认领率达100%。

**——风险防范防治能力全面提升。全区的**自然灾害、安全生产类重大风险防范化解机制不断健全，灾害风险识别与预警能力显著增强，精密智控手段不断深化。以“重要窗口”“数字第一城”为新目标新定位，加强安全生产和应急救援数字化建设。全面推进安全风险管控体系建设，规模以上企业安全生产标准化达标率达到100%,突发灾害性天气有效预警时间达到60分钟，自然灾害安全码应用实现全覆盖，城市和乡村新建建筑物抗震设防达标率分别达到100%和70%以上。

**——减灾防灾救灾能力全面加强。**积极开展自然灾害风险普查工作，不断完善防灾减灾救灾机制，提高基础设施灾害防御能力和灾害救助能力，全民安全素养显著提升。引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局，增强自然灾害风险防治能力，建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。专职消防人员占全区总人口的比例达到0.5‰以上，应急志愿者占常住人口比例达到1‰以上，受灾群众基本生活得到初步救助时间小于10小时。

**——应急管理综合保障水平大大提升。**随着应急管理法规标准和预案体系不断完善，应急物资保障体系科学合理，科技资源、人才资源、信息资源、产业资源配置更加优化，更好发挥在应急产业发展、先进适用技术装备配备、数字应急建设方面的示范引领作用。避灾安置场所规范化建设率达到90%、可视化率达到100%,受灾群众基本生活得到有效救助时间小于10小时。

# 三、主要任务

## **（一）健全应急管理责任体系，提升综合统筹能力**

**1、落实党政领导干部责任**

严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，区、镇（街道）两级安全生产委员会（工作小组）实施“双主任”制，党委（党工委）主要领导、政府主要领导同时担任安委会（工作小组）主任，压实党委政府班子其他成员的安全生产工作责任。各级党委政府定期专题研究安全生产、防灾减灾救灾工作，及时协调解决重点难点问题，切实落实重大安全风险防控责任。

**2、深化安全责任体系**

全面提升依法治安能力水平。进一步完善优化区、镇街两级安全生产委员会（工作小组）及专委会建设，达到职责边界清、分工责任明，进一步压实企业主体责任，持续推进重点行业领域隐患治理，强化风险隐患排查治理和双重预防机制建设。深化企业安全生产标准化体系建设，实施动态管理，积极开展、高危行业企业、“三场所三企业”和危化品使用企业的安全生产标准化。根据风险等级实施分级分类监管，实现危化品全链条安全风险100%线上精准智控。

**3、完善应急组织风险管理体系**

完善危化品使用单位数据库，精准辨识企业的安全风险。企业监管方面，构建融合监控预警、检测报警、风险管理、岗位管理于一体的安全生产智能化管控平台。严格安全准入，加快重点产业安全改造升级，配合杭州市制定落实区安全生产禁止和限制类产业目录，严格产业园区空间和安全准入管理，建立清单化管理制度，深化“30日隐患整改督办闭环机制”。加强与市及相关部门隐患排查治理工作协调，落实闭环管控，切实降低事故风险。

## **（二）构建灾害风险防范体系，提升智慧防控能力**

**1、强化自然灾害风险防范体系**

基本建成与全区社会经济发展相适应的自然灾害预警、救助体系，健全安全生产和自然灾害防范协调机制，有效推进行业部门开展专业研判工作。加强区、镇街、村社三级灾害信息员队伍建设，组织开展防汛防台“1+11+N”专题培训。完善避灾安置场所设施配备，引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局，增强自然灾害风险防治能力。持续完善防汛防台“六个一”工作体系，即识别一张图、研判一张单、管控一张表、应急一指南、案例一个库、指挥一平台。到2025年区县（市）级基层防汛防台体系标准化建设率达100%。

**2、开展风险评估体系建设**

强化多灾种和灾害链综合监测与评估。全面开展自然灾害综合风险普查，建立灾害风险数据库，加强普查数据应用，推进灾害风险精准治理。实施生产经营单位安全生产风险排查，全面推进重点行业领域开展风险动态评估、分析、预警，绘制安全生产风险“四色图”，形成安全风险链条，实施清单化防控、指数化管控。加强城市燃气、供水、排水管网、桥梁和隧道等城市生命线监测，针对可能引发重特大事故的重点区域、重点单位、重点部位和关键环节，加强远程监测、自动化、智能化控制和自动预警设施建设。优化山洪、地震、地质灾害、森林火灾、气象灾害等专业监测站网布局，强化风险监测站网建设，提高灾害风险预报精准度,规范预警信息发布。

**3、加强重大安全风险管控**

全面落实安全生产三年行动计划。对全区各重点行业领域进行全覆盖、无盲区的隐患排查整治，排查出地区、行业领域最大风险，划出防范控制的底线，制定有效的措施，提升全链条监管能力。开展“遏较大”攻坚行动，研究解决分管行业领域重点难点问题，推动危险化学品、加工制造类小微企业、非煤矿山、消防、道路运输、交通、城市建设、工业园区等功能区、危险废物及特种设备等九大重点领域专项整治三年行动工作, 强化三年行动计划工作的检查督查、指数发布和考核巡察。

 有关重点领域专项整治内容见专栏2所示。

|  |
| --- |
| **专栏 2：重点领域专项整治内容** |
| **1.危险化学品。**一是提升源头防控能力，实施化工企业“禁限控”目录。二是提升危化品使用安全监管能力，建立完善危险化学品使用单位数据库，根据风险等级实施分级分类监管。三是提升危化运输、废弃安全监管能力，使全区工业危险废物利用处置率2021年提升至98%，2025年提升到100%。四是提升危化从业人员素质，建立企业安全技术和管理团队，按规定配备化工类相关专业注册安全工程师。对重点岗位员工职业技能晋级培训，2021年达到10%以上，2022年达到30%以上，2025年达到60%以上。五是提升危化安全保障能力和全社会服务水平，到2021年底，实现危化品全链条安全风险100%线上精准智控，配合杭州市应急管理局建立依托危化品风险防控大数据平台的线上线下配套监管执法制度。到2022年，全区的危化品许可企业和重点使用企业新型标准化体系创建并达标占比50%以上，2025年达到100%。根据《西湖区危险化学品企业安全生产风险分级管理标准》，对加油站、带储存经营企业、店面零售危化品企业以及剧毒、甲醇、易制毒等经营企业按“红、橙、黄、蓝”四色进行安全风险分级，实施分级管理。**2.加工制造类小微企业**。聚焦重大安全风险和事故隐患.摸清全区加工制造类小微企业底数，依据《浙江省企业安全风险管控体系建设实施指南》，全面开展风险管控体系建设。配合杭州市应急管理局完成小微企业风险管控体系建设试点工作，深入推进安全生产基础性综合整治，到2020年底前组织开展“三合一”企业消灭战，2021年底彻底消除严重影响安全的违法建筑和违章搭建，到2022年底“三非”“两超”基本消除，小微企业风险管控体系建设全覆盖。同进，全面推进从业人员安全素养提升，严格落实“三项岗位人员”持证上岗要求，从业人员安全技能提升培训每年2200人次以上，特种作业人员100%持证上岗。着力推进安全生产智密防控，到2022年底，加工制造类星级小微企业园安全生产教字化监管覆蓝率达100%。积极开展安全生产社会化服务，加大对加工制造类小微企业社会化服务推行力度，到2022年底尖现全覆盖，以有效遏制较大事故，坚决杜绝重大事故发生。**3.消防安全。**深入推进打通消防生命通道、四类场所消防安全治理、火灾风险个性化整治、城乡火灾防控基层基础、重点行业消防安全管理等 5 项治理行动。在镇（街道）要重点开展厂中厂、租赁厂房、三合一厂房等“三类企业”消防安全整治，实现标准化、规范化管理。全面排查生产、存储、使用、经营危化品小微企业消防安全现状，建立企业管控清单。有效推进“智慧消防、智能管控”平台建设，推行信息化、智能化消防安全监管手段，实施消防安全素养提升工程。建立完善消防管理责任链条、火灾防控体系、监测预警机制。到2022年实现“三类企业”重大火灾隐患整改率达100%，配合杭州市应急管理局建立城市消防大数据库，建成火灾监测预警预报平台，2025年实现全区消防安全智能监控预警体系全面运行。**4.道路交通运输。**开展货车非法改装、“大吨小标”专项整治。加强“两客一危一货”等重点车辆安全整治，推动中型以上货车强制安装“ADAS”系统，全面提升主动安全防御能力。完善运输从业人员管理制度，推进运输企业信用体系建设。健全安全隐患治理机制，依托浙江省危化品风险防控大数据平台，建立危化品运输安全防控体系。深化实施道路安全防护提升工程， 加强城市隧道桥梁隐患治理。推进农村道路设施建设，加强农机管理，到 2021年实现变型拖拉机清零。强化突出问题集中整治，开展隐患车辆、在用客车、货车超限，公铁水并行、邮政快递、水上涉客运输、客运枢纽、校车、交通建设工程等重点领域及非法营运专项治理和整治，提升基础支撑保障能力。**5.建设工程施工。**加强城市安全风险源头治理，提高城市基础设施安全配置标准，提升建设质量。突出建筑施工、城镇燃气、道路桥隧、地下供排水管网及易涝点、城乡房屋安全等风险排查整治，强化安全风险点、危险源的实时、动态监控。开展建筑施工“智慧化、信息化、标准化”提升工程，实施“防危大、防高坠、防死角盲区”安全提升工程，对起重机械、深基坑、模板支撑、脚手架等危险性大的工程进行排查防控100%覆盖。加强燃气行业安全专项整治，开展城市道路桥梁隧道和地下供排水管网及内涝隐患的安全整治，加强城市地下空间安全管理，开展地下基础设备摸底及安全隐患排查，配合杭州市应急管理局完成地下基础设施安全管理导则和平台建设，全面开展安全风险监测，提高城市韧性，应对事故灾害风险。**6.工业园区等功能区。**健全三墩、转塘工业园区以及其他的小微企业园、镇街工业园、村级工业集聚点的安全生产责任体系。全面推进化工园区安全风险评估分级，加强高风险园区安全管控，建立应急救援联动机制，夯实园区信息化和应急保障安全基础。2022年底前，对不符合安全生产条件、存在重大风险隐患、未纳入全省统一规划、不符合国土空间规划的园区限期整改，对未达到整改要求的关闭退出，实行园区封闭管理小微企业园风险管控体系建设覆盖率达到100%，到2025年实行智慧园区管理。**7.危险废物等安全专项整治。**建立健全覆盖危险废物产生、收集、储存、转移、运输、利用、处置等全过程的安全监管机制。开展企业重点环保设施和项目安全排查及风险评估论证。完善危险废物管理机制和危险废物利用处置能力建设，启动全域“无废城市”建设方案，开展“煤改气”安全风险排查治理、渣土和垃圾填埋、城镇污水处理过程中安全风险排查治理，加强粉尘企业安全风险管控。到2020年底，全区工业危险废物利用处置率达到96%，2021年底达到98%，重点环保设施和项目安全评估率100%，到2022年底，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存，转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系，“煤改气”安全隐惠排查整治落实率100%。2025年底全区工业危险废物利用处置率达到100%。**8.特种设备安全专项整治。**突出重点时段、重点场所、重点单位和重大设备等“四重”特种设备安全隐患排查治理，强化特种设备安全监察与行政执法联动，建立隐患排查治理和行政执法有机结合工作机制，严厉打击特种设备违法违规行为。广泛应用“物联网+互联网”等信息化水平，实施特种设备数字化监管和安全风险隐患防控能力提升工程。实现涉危险化学品的压力管道100%办理使用登记，100%开展定期检验和年度检查、消除“三无”电梯、基本建立叉车全域上牌制度。2022年底前基本消除特种设备“三非”“两超”违法行为，实现全区特种设备安全监察人员能力提升培训100%覆盖。配合杭州市应急管理局推广应用特种设备物联网监控数据接入风险预警系统，2025年前，全面实施特种设备数字化监管提升工程和智慧监管推广工程。**9、城市运行安全专项整治。**开展城市道路桥梁隧道安全和地下供排水管网及内涝隐患安全整治。深化城乡房屋使用安全整治，2021年底，完成各类酒店、商铺、教学楼、文化馆、体育馆、养老院、交通场站、宗教活动场所和民间信仰活动场所等城镇公共房屋安全隐患治理工作。2020年至2021年，全面完成城镇住宅房屋结构安全排查和鉴定，完成危旧住宅房屋治理改造工作，实施农村危房常态化长效治理改造。加强城市管理领域安全风险监测，以及城市照明及户外广告运行安全排查整治工作，全面加强对大型活动中临时设施的管理，确保“亚运”安全。 |

## **（三）完善有效综合监管体系，提升应急管理能力**

**1、推进应急管理制度建设**

完善应急管理的法规规章制度，加快突发事件应对、安全生产监管、自然灾害治理等方面规章制度的修订与完善工作。围绕源头管控、依法治理、精准治理、社会共治，完善安全生产、减灾救灾、综合性应急管理等方面的法规制度。持续深化行政审批制度改革，完善政务系统和线上应用，深化审批系统改造，提升政务服务效能，推广安全生产考试取证即考即领，推广特种作业实操管理系统，规范全市特种作业实操考试模式。

**2、强化监管执法队伍建设**

加强基层安全监管执法队伍建设，充实应急管理尤其是安全监管执法人员，大力推进综合监管精准执法。进一步提升监管执法人员的政治、业务素质，建立监管执法人员持证上岗和资格管理、定期轮训和考核制度，着力提升监管执法人员专业素养和能力。创新安全监管机制，履行好综合监管职能，形成“局队合一”体制，组建应急管理综合行政执法队伍，建立安全管理长效机制。同时，明确执法管辖范围和重点，合理划分区-乡镇两级应急管理执法职责，实施分类分级执法，保证安全监管工作的有效开展。强化对重点行业领域的执法监督力度，常态化开展重点领域专项执法行动。推广“派驻执法”、“线索移送”等执法模式，提升基层执法实效。

**3、强化监管执法保障**

落实财政保障，按照事权与支出责任相适应原则，将执法工作经费纳入同级财政预算予以保障。提升执法人员业务水平，强化应急管理执法人员装备、服装、车辆配置，开展应急管理执法配套设施建设，推进区、乡镇（街道）执法部门执法谈话室规范化建设。落实执法人员工作条件，建设应急管理服务站，弥补乡镇（街道）应急管理基础薄弱的现状，并按标准落实用房、装备和人员配置。到 2025 年区级应急管理机构工作条件达标率达到100%。综合运用“四不两直”明查暗访、“双随机一公开”等方式，加大重点抽查、突击检查力度，加大非事故行政处罚在主流媒体的曝光力度，将行政处罚信息纳入杭州市公共信用信息平台，严厉打击非法建设生产经营行为。推广互联网+监管执法工作模式，到2025年所有检查事项“掌上执法”率达到100%。

## **（四）推进数字应急科技体系，提升安全运行水平**

**1、建立数字化风险防范体系**

充分发挥科技的作用，将应急管理向智慧应急数字化转型。将互联网、大数据、云计算、区块链等现代科学技术运用到应急管理领域。全面提升工作效能，针对区域重点危险物品、高危作业岗位、高风险设备设施、高风险场所、高风险集聚区，制订实施方案，适时拓展精密智控应用试点，并督促重点企业和园区开展安全生产数字化平台应用建设，实现数据互联互通，形成紧密的政企互动。推动落实“遏较大”攻坚战、危险化学品全链条风险管控、运用风险评估、灾害事故知识图谱、管控力指数等大数据分析，实现风险精准识别、高效处置、有效防范。

**2、推进城市大脑应急体系建设**

依托“城市大脑”，运用大数据、人工智能等技术，探索建立更加智能化的全量、全时、全域灾害事故风险感知。构建反应迅捷、研判精准的城市大脑智慧应急体系，积极打造安全生产风险防控、自然灾害防治和应急救援应用，聚焦城市运行安全、自然灾害等关键场景，建设一体化支撑、差别化授权的数字驾驶舱，有序推进区-乡镇（街道）两级应急管理数字驾驶舱建设，落实城市大脑应急管理应用全面向基层延伸，实现全市域协同的数字化治理。全面整合安全生产相关数据，综合分析行政许可、行政执法、风险监测、隐患排查治理、质量检测、历史事故等因素，构建企业风险评估指标体系，数字赋能实现全过程、全领域的风险精准防控能力有待提升，推动安全生产风险分级分类精准管控。

**3、完善数字应急保障体系建设**

促使全区安全生产基层基础工作提质增效。保障“城市大脑”应急管理体系良好运行，使系统模块运行更加高效、完善，应急管理工作机制进一步优化，推动城市大脑应急管理应用全面向基层延伸。进一步健全应急科技保障机制，开展校地合作，科技引领，完善与高校联合共享应急技术体系。积极引进优秀人才，教育为先，优先录用人才到应急管理队伍中，建立全区安全与应急人才培养机制。

## **（五）强化应急救援能力体系，提高应急处置成效**

**1、强化应急管理预案体系**

推进应急预案制定修订。依据省市有关应急预案修订管理办法，对全区所有的事故灾难和自然灾害类专项应急预案的修订工作。加大应急预案数字化建设力度，建立全区的电子预案数据库，全面推进重点行业领域应急预案文本电子化、流程可视化、决策指挥智能化。积极开展应急预案演练和评估，强化应急预案综合性实战演练和无脚本“双盲”演练，健全突发事件应急演练、评估和管理制度，常态化开展跨地区、跨部门、跨行业的重大灾害事故应急演练。

**2、完善应急指挥系统**

加快全区应急指挥平台建设。加强区一体化网络应急指挥中心建设，建立健全网络应急指挥联动工作机制。完善区、镇（街道）指挥平台，配合实现视频会商系统省市区村全贯通，基层应急管理移动式指挥平台延伸至村（社区），加快形成横联区级各有关部门、纵联区、乡镇（街道）协调联动的应急指挥系统。推进应急指挥可视化工作，建立应急视频汇聚系统，全面接入公安、自然资源、交通、文旅、住建、水利、林业等相关视频监控资源，结合无人机、单兵、布控球等移动监控手段，确保第一时间实现突发事件现场可视化。2025年底前，在上级应急部门的指导协助下，实现省、市、区、乡镇、安全生产重点网格和重点监管企业的六级安全风险立体化监测、防控和应急救援数字化体系。

**3、加强应急救援队伍建设**

健全应急救援预案，加强应急救援装备配备和物资储备，积极开展事故初期处置的应急预案推演，开展实训演练。加强专兼职应急救援队伍建设及应急物资装备配备，定期开展应急演练，强化非预设场景应急演练和实战演练，提升风险防范能力。建立完善应急力量联动机制，按照“统一指挥，联合响应，部门调动”的原则调度使用专业应急抢险队伍。应急物资及装备调用根据“先近后远、满足急需、先主后次”的原则进行。加强部门协同、区域协同和军地协同相结合。

## **（六）积极完善减灾救灾体系，提升应急保障能力**

**1、加强应急预案管理**

加强应急预案管理与应急预案持续改进机制的建设。针对本区安全风险特点，修订完善各类应急预案，重点做好安全生产、防汛防台抗旱、抗雪防冻等自然灾害应急救援工作预案的修编，明确突发事件应急信息发布、先期处置、自救互救、人员临时安置及舆情应对等内容，完善操作手册，鼓励以情景构建方法为基础编制灾害应急预案。形成区-镇街-村社三级预案体系，覆盖全灾种、次生灾害领域，指导村社建立职责清晰、简明扼要、操作性强的“多合一”应急预案。应急预案演练工作纳入检查、考核的内容，强化应急预案综合性实战演练和无脚本“双盲”演练，定期开展跨部门、跨行业的模拟演练，不断修改完善应急预案体系，成为事故灾害防治的一种有效的手段。 加快推进应急预案编制、修订工作，按省市相关规定完成区、镇街两级专项预案和部门预案修订，到2025年基本形成全面覆盖、上下衔接、协调联动的突发事件应急预案体系。

2、**加强应急物资综合保障**

贯彻落实《杭州市关于建立健全应急物资储备体系的实施意见》，结合本地风险情况和灾情特点，科学确定各类应急物资储备品种、结构、数量和区域布局，严格落实区-乡镇（街道）-村（社区）级级应急物资储备，确保储备规模与区域人口和经济社会发展水平相匹配。健全应急物资分级分类储备标准，完善应急物资储备目录，制定应急物资储备计划，科学确定应急物资储备品种和规模。立足于承担辖区内和周边地区应急保障任务，加大公路和城市道路大型专业机械设备配备力度，全面提升冰雪天气铲雪除冰能力。其它应急物资区级储备至少满足2个乡镇（街道）应急保障需要。整合优化行业部门、红十字会等社会组织储备库资源，支持政企共建或委托企业代建应急物资储备库，实现储备库统筹利用。强化紧急医学救援对接机制，优化应急药物产能储备。

**3、强化灾害救助体系**

建立应急避灾安置场所建设统一管理制度，明确各级各部门管理职责。加快避灾安置场所规范化建设，在自然灾害多发乡镇（街道），加快建设综合性避难场所。健全抢险救灾工作制度，强化灾害调查评估，健全灾后重建工作机制，全力防范次生灾害发生，做好受灾群众基本生活救助。强化应急避难场所的日常管理，做到可视化接入100%全覆盖。到2022年乡镇级避灾安置场所规范化建设率达到100%；到2025年全区避灾安置场所规范化建设率达到90%。总体应急预案修订率达到100%，区综合性救援力量建队率达到100%，森林消防等应急救援队伍人数比2020年增加100%，应急物资标准配备率达100%。

## **（七）建立完善应急共治体系，全面提升全民应急能力**

**1、强化全区安全应急文化建设**

开展常态化安全与应急文化宣传活动。结合曝光安全生产典型问题，强化警示教育，抓住典型案例深入剖析，每年制作1部警示教育片，每半年至少公布一批安全事故典型案例，用鲜活事例增强公众安全意识，营造安全生产浓厚氛围。积极宣传推动安全应急知识宣传和科学普及教育纳入国民教育体系，以提升全民安全素养为主线，深入开展“送培训进企业，送安全进农村，送材料进学校，送宣传进社区，送宣传进家庭”的“五送五进”宣传活动工作，增强群众防灾减灾避灾意识。

**2、大力开展应急体验馆建设**

建设应急安全培训基地，面向社会广泛开展应急安全参观见学、演练观摩、实地体验等活动，普及安全知识，培育安全文化，助推全民安全素养提升。推进全区安全生产、人防宣教基地和体验馆建设、防震减灾科普教育基地创建及防震减灾科普示范学校创建活动。加快场景式防灾体验、生命安全教育的应急（安全）体验馆建设，多方位推广普及安全生产、应急救援、防灾减灾等方面的知识，面向全社会开展应急（安全）宣教，至2025年底，全区建成11家应急（安全）宣传教育体验馆。

**3、全力提升公民安全素养**

统筹开展乡镇（街道）和部门分管领导、 应急系统干部、企业主、从业人员、群众的教育培训和能力提升活动。建立常态化普法教育机制，开展丰富多样的普法活动。落实“谁执法谁普法”的普法责任制，加大典型案例的普法宣传。聚焦素养提升，推进“百万员工”培训，推行“线上免费+现场实操技能”多元化模式。加强区级安全生产考试点规范化、标准化建设，推进模拟仿真技术在特种作业培训考核中的应用。完善风险社会化分担机制，积极推动安全生产责任保险工作，守牢安全生产风险事前预防、事后保障防线；扩大农业保险、居民住房灾害保险、自然灾害公众责任险、企业财产保险等覆盖面。完善应对灾害的金融支持体系，推进防汛防台、地质灾害防治重点地区开展巨灾保险制度试点建设。

# 四、重点项目

## **（一）应急管理教育培训深化工程**

各级党（工）委（党组）理论学习中心组每年安排开展习近平总书记关于安全生产重要论述专题学习不少于1次，并对各镇街主要领导、分管领导完成至少1次安全生产集中轮训，覆盖率达100%。注重干部应急知识和素养提升，重点加强区镇村三级防汛责任人和基层一线干部的培训，覆盖率达100%。积极开展应急管理专业知识与能力的教育提升培训，确保高危行业企业主要负责人、安全生产管理人员依法持证上岗，切实把好高危岗位人员的“入口关”。组织开展“安全生产月”活动，在社会上积极推进安全宣传“五进”活动，有效提升公民安全素养。

|  |
| --- |
| **专栏3：全民安全素养提升工程** |
| **1.扩大社会面宣传。**广泛开展安全生产、应急管理和救援的方针政策、法律法规宣传；普及各类危险因素辨识、事故预防以及避险、自救、互救和应急处置等知识，完善公民安全教育体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，发挥社区和新闻媒体等渠道作用，加强公益宣传。**2.狠抓精准培训。**推进安全生产、应急管理在线培训平台建设，推动运用VR技术、人工智能技术应用，创新培训教育方式，优化课程设置。做好企业主要负责人、安全管理人员和特种设备操作人员等各类人员的安全培训。积极推进综合减灾示范社区创建，提升建设规范化水平，到2025年分别完成4个国家级和5个省级综合减灾示范社区创建。 |

## **（二）城市安全数字赋能监测工程**

以“重要窗口”、“数字第一城”为新目标定位，结合亚运会城市安全保障需要，加强安全生产和应急救援数字化建设，继续推进全省危险化学品风险防控大数据平台应用，完善危险化学品使用单位数据库，实施分级分类管控。配合杭州市应急管理局建设杭州市应急管理数据平台，推进跨部门、跨区域、跨层级的数据资源共享，绘制西湖区安全风险研判一张图。配合杭州市应急管理局有序开展区应急管理数字驾驶舱的上线运行。探索创新安全监管领域全链式、全覆盖的安全监管新生态。

|  |
| --- |
| **专栏4：城市安全数字赋能监测工程** |
| **1.城市安全韧性感知数据池。**整合危化品、气象灾害及其他灾害监测监控信息，完善智慧监测+智慧平台+智慧巡检+应急管理服务站+微型消防站“五位一体”的智慧监测告警处置闭环体系。**2.城市安全韧性监测预警系统。**配合杭州市应急管理局建设城市生命线管理系统，加强生命线安全运行监测预警、安全模式分析、应急救援辅助决策等功能。建立城市房建和基础设施管理系统，建立健全区内房建改建台账，强化道路、桥梁的智慧化巡检、养护和处置等功能。健全城市危险化学品管理系统，整合危险化学品生产、使用、存储、运输等感知监测数据。建立自然灾害监测预警系统，打造全区自然灾害监测立体一张图。**3.城市应急管理指挥调度系统。**配合杭州市应急管理局建设指挥调度系统，形成对全区空间全时段、全方位的监控和管理，实现对应急场所、应急物资和应急救援人员的有效管理和实时调度。 |

## **（三）事故灾害综合风险普查工程**

积极做好全区自然灾害综合风险普查工作，明确地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害等各类灾害的位置与风险影响因素。摸清我区自然灾害风险隐患底数，查明重点地区抗灾能力，客观认识全区的自然灾害综合风险水平，提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。实施企业安全风险调查和重点隐患排查，加强重点行业领域安全风险辨识与评估。定期开展城市安全风险评估，建立健全城市安全运行风险基础数据库，切实为有效开展自然灾害和隐患排查防治工作与保障经济社会可持续发展。

|  |
| --- |
| **专栏5：灾害风险调查和隐患排查工程** |
| **1.开展自然灾害综合风险普查。**全面调查地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害等风险要素，排查重点隐患，查明全区综合抗灾能力。到2022年，完成重点区域灾害综合风险图、综合风险区划图、综合防治区划图绘制，全面完成普查工作，2025年前全面实施灾害风险预警机制。**2.开展隐患排查工作。**企业风险普查、摸清行业企业风险数量、种类和分布情况，开展风险评估，重点排查次生危化事故、次生工贸类生产安全事故、形成隐患清单。开展重点隐患分区分类分级综合排查，完成重点隐患分区分类分级评估与制图工作。**3.城市安全运行风险评估。**定期开展城市生产经营单元、城市生命线工程、城市典型自然灾害等领域安全风险辨识评估工作，构建城市动态安全风险地图，形成风险目标分类分级管控清单，实施风险动态管理。 |

## **（四）避灾安置场所规范建设工程**

按照“标准化建设、规范化管理、长效化运作、全覆盖保障”的要求,实现地质灾害隐患村的避灾安置场所服务保障全覆盖，推动已建成避灾安置场所规范化达标建设。同时，进一步推进避灾安置场所的信息化管理，提高避灾安置场所可视化水平，增强指挥系统辅助决策能力，全面开展避灾安置场所可视化建设工作。具体落实对标省市要求，在全区依据《避灾安置场所视频系统技术方案》标准，全面完成辖区避灾安置场所视频监控安装，确保每个避灾安置场所能有效接入浙江省自然灾害风险防控和应急救援平台，实现可视化和快速指挥调度功能。到2025年，完成全区200个避灾安置场所的规范化和可视化建设，覆盖率均达到100%。推进基层应急管理规范化建设，加强机构、装备、基础设施和队伍建设，筑牢基层安全风险防线。

|  |
| --- |
| **专栏6：基层应急规范化建设工程** |
| **1．移动指挥中心建设。**根据省市统一部署，建设车载移动指挥中心，到2025年前完成基层移动指挥中心建设，并投入使用。**2．应急管理服务站建设。**在全区镇（街道）建设25个应急救援服务站，每站面积满足应急处突和值班值守需求，人员配置5-8人。**3．镇街防汛防台体系建设。**加强镇街防汛防台应急队伍建设，每个镇（街道）至少组建1支综合性应急救援队伍，队伍人员不能少于25人，村（社区）至少组建1支以村（社区）干部、党员、民兵为核心的青壮年防汛防台抢险小分队，队伍人数不少于10人。加强抢险救援的应急装备和物资配备，到2022年多灾易灾乡镇（街道）、村（社区）卫星电话、排水泵、应急发电机等“三大件”配备100%到位。镇（街道）、村（社区）两级基层责任人头盔、电筒、防护雨具、救生衣等“四小件”配备100%到位。到2025年各镇（街道）建成面积不小于50m2的防汛救灾物资仓库（包括代储点），村级建成面积不小于15m2的防汛救灾物资仓库（包括代储点）。**4．避灾安置场所规范化建设。**开展避灾安置场所规范化改造工程，到2025年完成90%以上的避灾安置场所规范化建设，切实提升避灾安置场所的辨识度及管理能力，强化避灾安置场所的服务保障能力和转移安置舒适度。**5．镇（街道）专业管理队伍建设。**科学统筹镇（街道）应急救援力量，加大编制资源挖潜力度，并通过采取政府雇员等方式，加强镇（街道）应急管理专业人才队伍建设，确保乡镇（街道）专职从事安全生产监管人员配置率达到100%。 |

## **（五）应急救援保障装备建设工程**

为有效提升应急救援现场处置能力，力争最快速度达现场并完成事发现场图像传输，配备配齐可视化视频调度平台、单兵音视频采集设备、布控球音视频采集设备、车载云台系统、数字集群对讲机等可视化基本功能设备。加强卫星通信网、应急管理370MHz窄带集群的基础设施建设和融合通信系统建设，提升应急通信保障能力。配备无人机、卫星便携站、应急通信指挥车等设备。全面推进村（社区）应急器材标准配备，基本实现每个村（社区）配备小型发电机、带动力排水泵、手持扩音器等器材。

|  |
| --- |
| **专栏7：应急救援保障装备建设工程** |
| **1.应急物资储备库建设。**围绕“防大汛、抗大灾、抢大险”的应急物资储备保障需求，全面推进应急物资储备库建设，建成1个区级储备库，储备库建筑面积不少于1000平方米。**2.应急通信保障建设。**根据全省统一部署，开展应急管理卫星通信网基础设施建设，到2025年新建或改造1-2年区级便携站。配合杭州市应急管理局推进应急管理370MHz窄带集群基础设施建设，到2025年规定数量的固定站、移动站，配置手持终端、车载终端。  |

## **（六）安全执法规范化与提升工程**

顺应国家对安全生产执法机构的调整，不断加强全区安全生产执法计划体系建设，统筹编制全年执法计划，分解任务，落实到位。做好权力清单、责任清单的清理，严格落实行政处罚裁量基准。加强执法人员基本素养的提升，使具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员达100%。落实法治政府建设工作，探索推广“执法+任务”、“执法+服务”、“执法+普法”等安全生产执法模式，实现严格执法与指导服务相结合，执法闭环与隐患整改相统一，逐渐探索出一条更加透明、规范、公平、公正的执法模式。

|  |
| --- |
| **专栏8：安全执法规范化与提升建设工程** |
| **1.加强基层安全监管力量建设。**要进一步重视基层安全监管队伍建设，确保乡镇（街道）应急管理办公室“应设尽设”，推进标准化建设、规范化运行。配备不少于 2 辆执法专用车辆，每个镇（街道）至少配备 1 辆新能源四轮车辆作为执法专用车辆。推进区和乡镇（街道）二级执法部门执法谈话室规范化建设，并实现全覆盖；区和乡镇（街道）每级至少建设 1 个规范化执法谈话室，谈话室建筑面积不少于 15 平方米。**2.提升执法人员安全素养。**在2022年底前具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员不低于在职人员80%。到2025年实现提升安全监管队伍专业能力业务培训100%覆盖。实现执法装备配备，执法记录仪、便携式检测仪、移动执法终端，数据采集工作站，执法取证设备等按标准配置全部到位。**3.监管执法保障能力建设。**加强监管执法装备配备和执法谈话室规范化建设，到2025年，配合杭州市应急管理局全面完成执法服装、执法配套装备和执法车辆配备。区和镇（街道）执法部门执法谈话室规范化建设率达到100%。 |

## **（七）镇（街）应急管理组织建设工程**

全区领导高度重视，认识理解上形成一盘棋。科学谋划布局到位，责任落实上形成一张网，在应急力量上拧成一股绳。牢固树立安全发展和综合防灾减灾理念，着力固根基、强弱项、补短板、织基网，积极推进应急管理机制创新，健全应急管理组织体系，不断提高镇（街道）、村（社区）的应急管理、安全生产和防灾减灾救灾能力，切实加强基层应急管理工作，为我区人民群众安居乐业、经济社会健康发展和维护社会稳定提供有力保障。

|  |
| --- |
| **专栏9：镇街应急管理组织建设工程** |
| **1．完善应急管理组织机构。**健全镇街应急管理组织机构设置，人员组成，工作职责以及运行规则，积极开展灾害风险与企业隐患排查工作，统一指挥各类应急救援队伍，统筹灾害事故救援全过程管理。到2022年，形成上下一致的应急救援统一指挥、权责一致、权威高效的组织机构设置。**2．企业安全生产责任制建设。**建立从主要负责人到一线岗位员工、管理岗位到操作岗位的安全生产责任制，强化内部各部门安全生产职责，落实全员安全生产责任，建立“层层负责、人人有责、各负其责”的安全生产工作体系。**3．深化企业安全生产标准化建设。**建立健全安全生产标准化管理体系，强化过程管控和体系规范化运行，落实安全生产持续动态规范管理。积极开展“楼宇经济”、高危行业企业、“三场所三企业”和危险化学品使用企业的安全生产标准化达标创建活动，到2022年高危行业企业和规模以上企业全部完成标准化自评工作，到2025年高危行业企业和规模以上企业安全标准化达标率达到100%。 |

# 五、保障措施

## **（一）****强化应急管理组织领导**

要建立完整的延伸至基层的安全生产体制,做到安全生产“处处有人管、事事有人管、时时有人管”。全区各级各部门各单位要强化安全生产工作“红线”意识和底线思维。加强以安全发展理念为牵引、以责任落实为目标的安全生产体制机制建设,建立健全涵盖指挥、责任、监管和生产、经营、保障等环节的区域范围内的安全生产监管方法,做到制度先行,推动工作落实。将推进应急管理体系和能力现代化建设任务纳入当地经济和社会发展总体规划，层层建立目标责任制，确保规划目标顺利实现。

## **（二）强化应急管理要素保障**

各级政府要把加强应急管理工作作为公共财政支出的重点领域，建立政府投资稳定增长机制，加大对安全生产与自然灾害防治技术研究、应急救援队伍建设、基层应急能力提升、先进应 急救援装备配备、应急物资储备库建设、应急管理数字化治理等重点工作的投入力度。要面向社会、面向大众，利用各种媒体，采取多种形式，加强应急管理工作宣传。充分发挥群众组织和社会团体的作用，实现社会监督与舆论监督相结合。同时，进一步畅通应急管理的社会监督渠道，完善举报管理制度，接受社会公众监督，提升安全管理工作的透明度。

## **（三）强化考核确保规划实施**

建立健全规划实施协调与衔接机制，加强重大政策、重点工程项目与政府规划纲要和国土空间规划衔接，编制各镇（街道）、各部门规划实施工作任务分解方案，会商研究规划实施过程中的问题，合理配置资源，避免重复建设。同进，建立和完善安全生产目标控制和绩效评价考核体系，健全安全生产约谈、通报和考核奖惩制，严格责任追究，认真落实安全生产“一票否决”制，确保安全生产责任落实到位.

## **（四）强化监督评估考核机制**

要加强规划执行情况的指导、检查，建立规划实施中的评估、调整和考核机制，制订综合考核评估办法，建立本规划实施评估考核机制，对规划实施情况进行全面评估，重点对规划确定的目标指标、任务举措和重大工程落实情况进行评估总结。在规定时间内，对各镇街、部门落实规划情况进行中期评估和终期考核，评估和考核结果作为各镇（街道）、各部门绩效的重要依据，及时向社会公开。