杭州市西湖区农业农村局

关于杭州市西湖区湿地保护“十四五”规划（征求意见稿）起草说明

一、起草背景

根据《中华人民共和国湿地保护法》《杭州市西湖区（之江国家旅游度假区）国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等要求，为全力推进杭州“国际湿地城市”的创建，做好全区湿地资源的保护、恢复、利用和管理，开展杭州市西湖区湿地保护“十四五”规划的编制工作。

二、起草依据

依据《中华人民共和国湿地保护法》、杭州市林业水利局 杭州市发展和改革委员会关于印发《杭州市湿地保护“十四五”规划》的通知（杭林水〔2021〕108号）等法规、规章及政策性文件，结合西湖区实际情况，我局起草了《杭州市西湖区湿地保护“十四五”规划（征求意见稿）》。

三、主要内容

（一）规划指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行习近平生态文明思想和“绿水青山就是金山银山”理念，贯彻执行《中华人民共和国湿地保护法》等湿地保护管理法律法规和相关要求，按照习近平总书记考察杭州时强调要把保护好西湖和西溪湿地作为杭州城市发展和治理的鲜明导向，做好全区湿地资源的保护、恢复、利用、管理的“四篇文章”，开创湿地保护利用的新模式、新路径、新方法，全力推进杭州“国际湿地城市”创建，打造“闻名世界、引领时代、最忆江南”的“湿地水城”，突出西湖、西溪国际知名湿地在湿地保护的引领作用，加快建设美丽中国样本和全国宜居城市“重要窗口”。

（二）规划原则

1.保护优先、持续发展

湿地资源保护以生态效益为主导，维护湿地生态平衡，保护湿地生物多样性及生态系统结构和功能的完整性，正确处理好湿地生态保护与湿地资源利用的辩证关系，协调好整体利益和局部利益、长远利益与当前利益的关系，充分发挥湿地的生态、经济与社会效益，实现湿地资源与环境在有效保护下的可持续利用。

2.科学评估、系统修复

坚持科学评估、系统修复的原则，以维护湿地生态系统健康为根本目的，实施退化湿地和湿地生态系统评估，科学制定保护修复方案，重点开展湿地系统性生态修复，稳定湿地面积，提升湿地生态质量，恢复湿地生态功能。

3.因地制宜、突出重点

根据湿地资源的分布特点、经济与社会发展的关系，因地制宜地采取不同的保护与恢复措施，实事求是、按需建设。优先考虑国际重要湿地、国家重要湿地、国家湿地公园、省级湿地公园、湿地保护小区、水源保护区等湿地的保护与修复，根据工程的重要程度及地方经济的承受能力，分期分步推进实施。

4.强化保障、长效管理

湿地保护是一项长期而艰巨的任务，是一项全面而复杂的系统工程，需要全社会的共同努力，需要扎扎实实的持续推进，必须以规范化、精细化的管理制度、有力的政策支持、良好的社会环境、先进的科技支撑为保障，确保湿地保护管理长效机制有序运行。

5.科技为先、积极创新

充分吸收当今国际上湿地保护的先进理念、技术和方法，加强国内外新技术在湿地保护中的应用，并结合当地实际，保证规划的科学性，注重项目建设与实施的实际效果。

6.共建共享、多方参与

坚持共建共享、多方参与原则，发挥政府政策导向作用，加强湿地生态系统保护与合理利用监管，坚持综合协调、分工负责的原则，充分发挥林业、自然资源、环境保护、水利、农业等湿地保护管理相关部门的职能作用，并充分调动社会各方面的力量共同参与湿地保护工程建设，加大公共领域、基础性和导向性的重点项目投资，把市场机制与政府干预有机结合起来。通过湿地生态系统保护、科普宣教，鼓励公众主动参与、共建共享湿地绿意空间。

（三）规划目标

1.总体目标

“十四五”期间，以打造“闻名世界、引领时代、最忆江南”的“湿地水城”以及全面展示中国特色社会主义制度优越性的宜居城市为总目标，对湿地实施全面保护，科学修复退化湿地，扩大湿地面积，增强湿地生态功能，保护生物多样性，加强湿地保护管理能力建设，积极推进湿地可持续利用，建设全国湿地保护与管理的“重要窗口”和世界湿地修复与利用的“示范样板”。

2.具体目标

主要实现以下目标：

——湿地资源保护示范引领

示范引领，深入推进湿地资源保护，到2025年，湿地率不低于13.32%（不含稻田），湿地资源保持稳定，大力开展湿地修复750.12公顷，湿地生态质量明显提高。新增受保护湿地面积87.43公顷，湿地保护率达到60.01%，在杭州西溪国际重要湿地的基础上，新增杭州西湖和杭州钱塘江的2处省级重要湿地，新增杭州铜鉴湖湿地保护小区1处，确保全区湿地保护水平明显提升。

——湿地智治能力率先提升

率先提升，实现湿地保护纳入国民经济和社会发展规划，加快湿地国土空间落地。出台地方性湿地保护法规，有效建立湿地管理协调机制，湿地面积、保护率、生态状况等纳入高质量发展综合绩效评价或林长制制度体系。建立“星-空-地”三位一体监测体系，建成西湖区湿地智慧感知系统，实施资源年度监测和重要湿地生态预警，实现“城市大脑”湿地智慧管理。全区无重大湿地破坏案件和行为。

——湿地生态文化坚定自信

坚定自信，实施湿地文化保护传承，大力开展西溪湿地的文化保护和传承、钱塘江文化保护利用、“国际湿地城市”创建宣传。到2025年，全区湿地科普宣教基地达到2处，建立湿地保护志愿者制度，推动文化和旅游深度融合，提升西湖区湿地文化软实力和影响力。

——湿地生态福祉全面共享

全面共享，树立全国小微湿地修复典范，推动美丽河湖向幸福河湖迭代升级。到2025年，实现湿地服务1公里半径覆盖率≥70%，加快湿地资源可持续利用，富民能力显著增强，让湿地成为人民群众共享的绿意空间。

**西湖区湿地保护“十四五”规划目标统计表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **指标类别** | **指标名称** | **单位** | **指标**  **性质** | **规划**  **现状** | **国际湿地城**  **市认证要求** | **规划目标**  **2025年** | **展望目标**  **2035年** |
| 1 | **湿地保有量** | 湿地率（3年内不减少） | % | 约束性 | 13.32 | 8.0 | 13.32 | 13.32 |
| 2 | **湿地保护率** | 湿地保护率 | % | 约束性 | 57.88 | 50 | 60.01 | 62 |
| 3 | **重要湿地**  **申报** | 国际重要湿地 | 处 | 预期性 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 国家重要湿地 | 预期性 | 0 | 1 | 1 | 2 |
| 省级重要湿地 | 预期性 | 1 | 2 | 2 | 2 |
| 4 | **湿地保护**  **管理** | 湿地保护法规 | 项 | 约束性 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| 高质量发展等综合绩效  评价指标 | 项 | 约束性 | 0 | 3 | 3 | 3 |
| 生态预警机制 | 项 | 约束性 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| 湿地修复 | 公顷 | 预期性 | - | - | 750.12 | - |
| 湿地监测 | 项 | 约束性 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| 5 | **科普宣教** | 湿地宣教基地 | 处 | 预期性 | 1 | - | 2 | 2 |
| 湿地保护志愿者制度 | 项 | 约束性 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| 湿地保护小区 | 处 | 预期性 | 0 | - | 1 | 1 |
| 小微湿地示范 | 处 | 预期性 | 0 | - | 1 | 2 |
| 湿地服务圈 | 公里 | 预期性 | - | - | 1 | 1 |

注：1.展望目标均为预期性;

2.根据《国家重要湿地确认办法》的有关规定，国际重要湿地可列入国家重要湿地。

3.表中湿地保护率为国家标准统计口径。